

Reformanalyse – sundhedsreformen fra et politologisk perspektiv

Carsten Greve

Professor i offentlig ledelse og styring

Institut for Organisation



COPENHAGEN BUSINESS SCHOOL
HANDELSHØJSKOLEN



Disposition

En reformtid

En opdateret reformmodel

Reformanalyse af Sundhedsreformen

Konklusion



En reformtid

Tidens reformer

- **Ældrereform**
- **Sundhedsreform**
- Grøn trepart
- Folkeskolereform/udspil
- Uddannelsesreformer (universitet, profession, gymnasie)
- Beskæftigelsesreform
- Museumsreform
- Forsvarsforlig/reform
- (fortsæt selv listen)

Tre myter om reformer

#1: Reformen er gennemtænkt og designet fra a-z

#2: Reformen skal implementeres i bund, når den er vedtaget

#3: Lederne skal fokusere på at udrydde bureaukrati og blive "frisatte", så går alting godt

Reformer før og nu

Generelle administrative reformer (kvalitet, sammenhæng, nærhed)

Dynamiske og åbne reformer med transformative elementer med laaaaang tidshorisont

Overordnet
bredt,
forbipasserende
tema

Ofte færdig-
designet ved
lancering

Skal
implementeres
ud fra designet

Specifikt policy
mål om at skabe
helt ny tilstand
på sigt
(transformativt)

Åbne processer,
hvor meget skal
indholdsudfyldes
senere

Kræver dialog,
input og løbende
forhandling

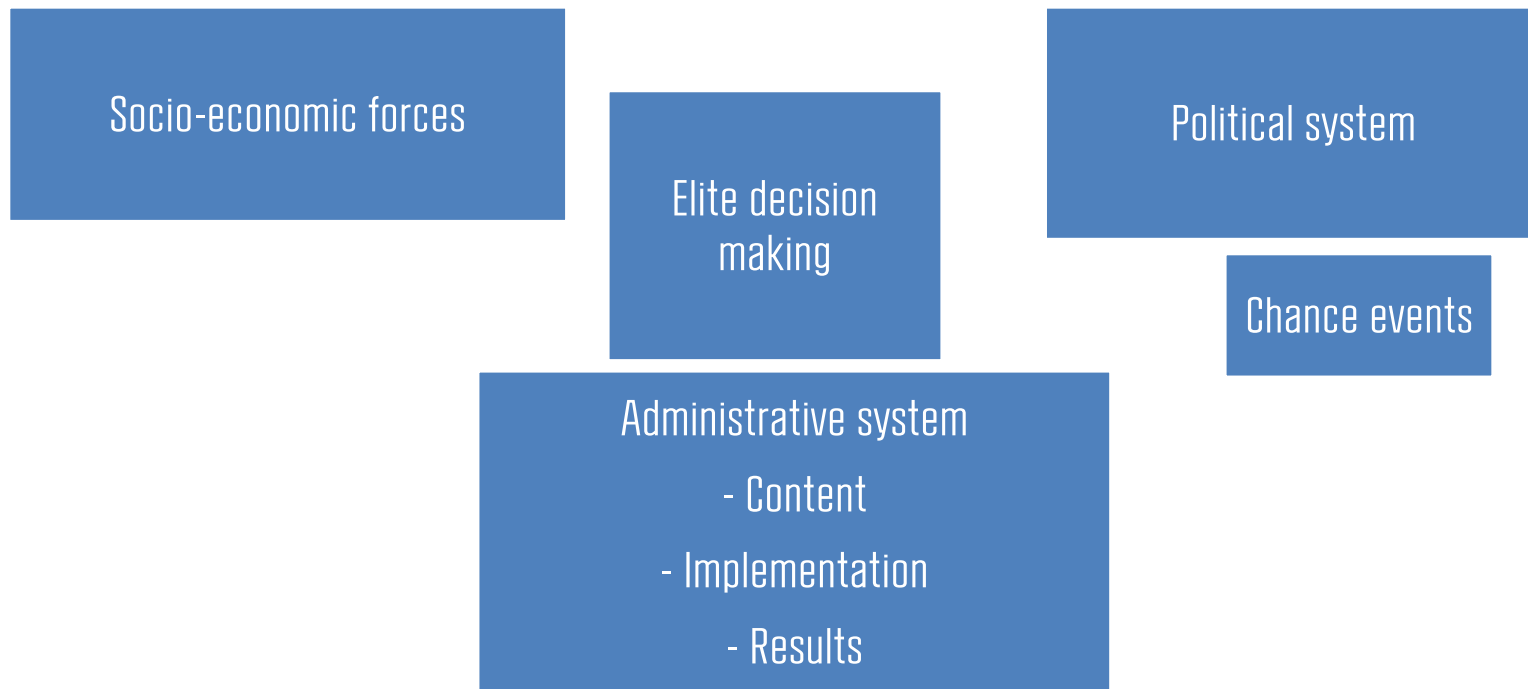
Reformer før:
generel
modernisering

Reformer nu:
Dynamiske og åbne

“Deliberate attempts to change the structures, processes and/or cultures of public sector organizations with the objective of getting them (in some sense) to run better” (Pollitt & Bouckaert 2017, 2)

En gængs offentlig sektor reform model

(Pollitt & Bouckaert 2017)



Styringsparadigmer – en kort oversigt

Bureaukrati

Professioner

New Public Management
(*marked+ledelse*)

New Public Governance
(*netværk og co-creation*)

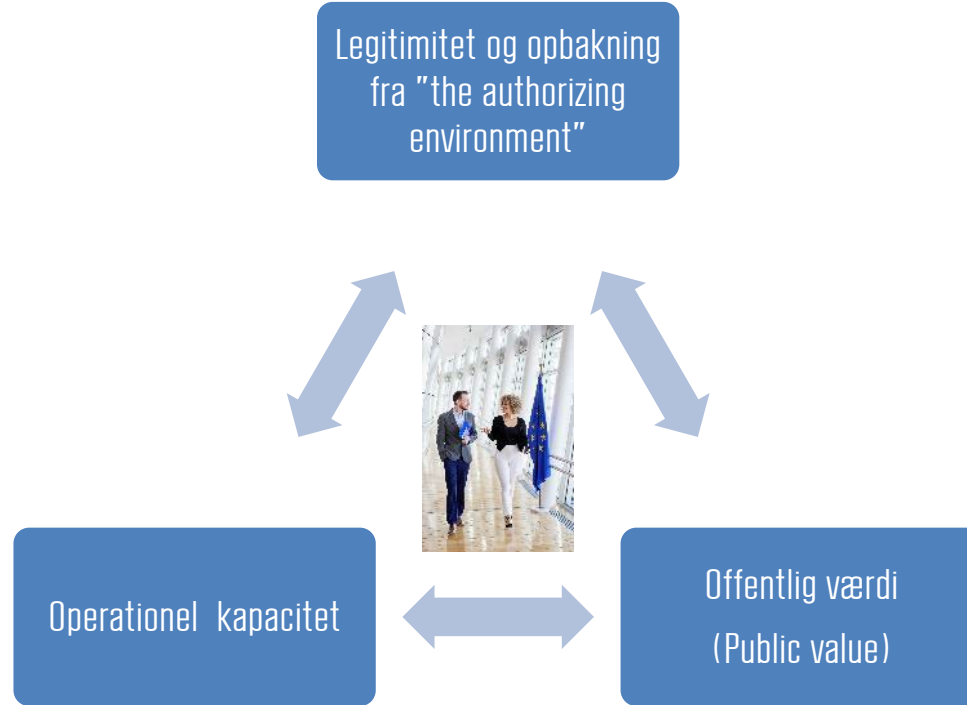
Neo-Weberian State
(*ansvarlig statslig styring*)

Digital Era Governance
(*digitalisering som driver*)

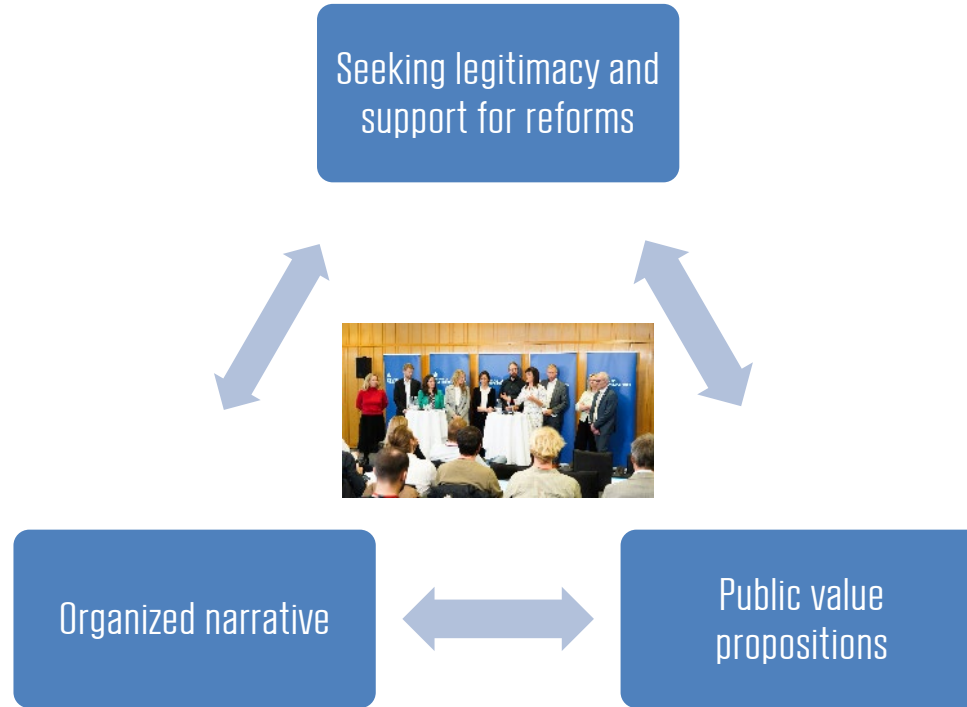
Public Value Management
(*offentlig værdiskabelse*)



Moore's "strategiske triangel" i offentlig værdiskabelse



En strategisk reform model



Sundhedsreformen i et strategisk reformperspektiv



COPENHAGEN BUSINESS SCHOOL
HANDELSHØJSKOLEN

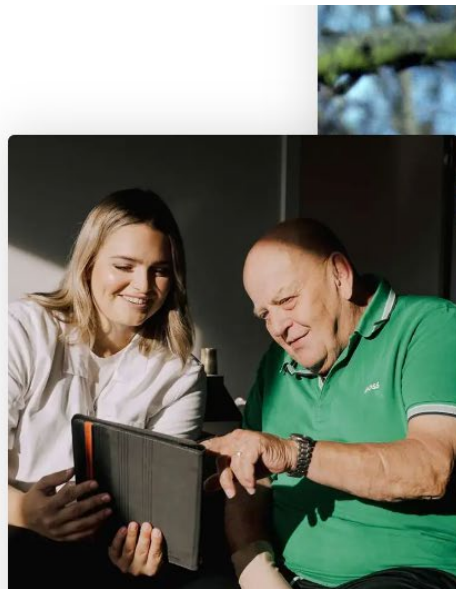


Sundhedsreformen

Historisk reform flytter sundhedsvæsenet tættere på borgerne

Regeringen har indgået en bred politisk aftale om en sundhedsreform, som vil styrke sundhedsvæsenet og rykke det tættere på borgerne.

Med fire stærke regioner, nye lokale sundhedsråd, en lægereform og kronikerpakker skal reformen bl.a. sikre, at alle har adgang til sundhedstilbud af høj kvalitet, og at borgere med en kronisk sygdom får bedre og mere sammenhængende behandling.



Sundhedsreformen – fremhævede elementer

Mindst 5.000 læger i almenmedicinske tilbud – 1.500 flere end i dag

Ekstra uddannelsespladser på medicinstudiet i Aalborg, Esbjerg og Køge

Kronikerpakker til mennesker med fx KOL, lænderygsmerter og type 2-diabetes

Nye patientrettigheder og mere frit valg, fx ret til hurtig adgang til praktiserende speciallæger og ret til digitale sundhedstilbud

Nye sundheds- og omsorgspladser uden egenbetaling

Hjemmebehandlingsteams i hele landet

Ny folkesundhedslov

Fast tilknyttede læger på botilbud

Digital Sundhed Danmark, der skal styrke sundhedsvæsnets brug af digitale løsninger og data

Sundhedsreformen i administrativt perspektiv

Nogle nedslagspunkter

Fire regioner – Ny Region ØstDanmark

17 Sundhedsråd (heraf 6 i Region ØstDanmark)

Kronikerpakker på nye områder

Ny national sundhedsplan og lokale sundhedsplaner

Nye nationale enheder:

Digital Sundhed Danmark + Nationalt Center for
Sundhedsinnovation + Nationalt Prioriteringsråd

Sundhedsreformen i administrativt perspektiv

Nogle nedslagspunkter

Fire regioner – Ny Region ØstDanmark

17 Sundhedsråd (heraf 6 i Region ØstDanmark)

Kronikerpakker på nye områder

Ny national sundhedsplan og lokale sundhedsplaner

Nye nationale enheder:

**Digital Sundhed Danmark + Nationalt Center for
Sundhedsinnovation + Nationalt Prioriteringsråd**

Styringsparadigmer i sundhedsreform

Bureaukrati

Professioner

New Public Management

New Public Governance

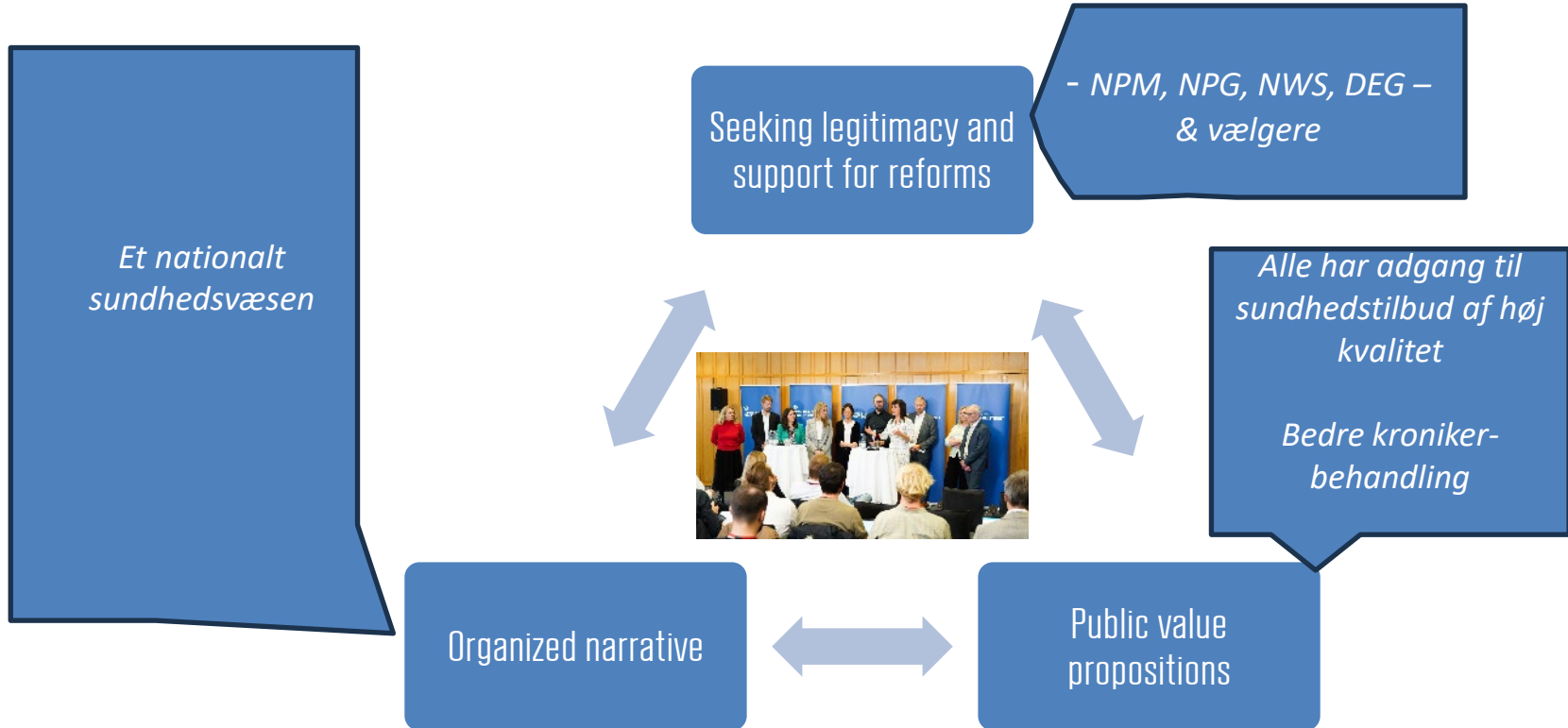
Neo-Weberian State

Digital Era Governance

Public Value Management



Sundhedsreformen i et strategisk reform perspektiv



Afrunding



COPENHAGEN BUSINESS SCHOOL
HANDELSHØJSKOLEN



Nyt dominerende styringsparadigme i sundhedsreformen i Danmark



Public Value+ Digital Era
Governance + Neo-Weberian
State

Eller sagt på en anden måde:
Formålet er at skabe
ensartet/lige sundhedstilbud
af høj kvalitet til borgerne
gennem digitalisering og
ansvarlig statslig/national
styring og planlægning

Konklusioner om reformer

Det strategiske-dynamiske reformperspektiv åbner for at se og analysere reformer på en ny måde:

Regeringer søger konstant opbakning til reformer (ikke kun når de vedtages)

Fokus på fortællinger om reformer og hvordan de skabes og vedligeholdes

Fokus på skift i fremtidsløfter regeringer fremsætter om forbedringer via reformer

= Evaluering vil være fortløbende og indgå i en demokratisk samtale